

ROMÂNIA

ORAȘUL OCNA MUREȘ

Comisia de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractului de concesionare, prin gestiune delegată, a Serviciului public de ecarisaj în orașul Ocna Mures

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea, prin concesionare, a gestiunii serviciului public de ecarisaj din orașul Ocna Mures.

I. Aspecte generale

Activitatea de gestionare a câinilor fara stapan este un serviciu public organizat, coordonat, reglementat, condus si monitorizat de autoritatea administratiei publice locale.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân are în principal următoarele atribuții:

- a) capturarea și transportarea în adăpost a câinilor fără stăpân, după un program prestabilit sau pe baza reclamațiilor scrise a persoanelor juridice și/sau fizice;
- b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, microciparea sau crotarea cainilor ce raman in adapost a celor revendicati sau adoptati și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- d) reîntoarcerea câinilor fără stăpân în zona în care au fost prinși, la cererea colectivității / grupului local care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea și întreținerea animalelor tratate;
- e) eutanasierea câinilor fără stăpân care suferă de boli cronice și incurabile, de către personal specializat propriu sau contractat;
- f) adopția și revendicarea animalelor fără stăpân;
- g) efectuarea dezinfecțiilor si dezinsecțiilor in adapost;
- h) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de câinii fără stăpân;
- i) protecția și conservarea mediului natural;
- j) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică .

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- Unitatea administrativ teritorială a orașului Ocna Mures;
- Cetatenii: persoane fizice si asociatii de locatari sau proprietari, cetateni ai orașului Ocna Mures;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul orașului Ocna Mures;
- Institutii publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în orașul Ocna Mures;

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân concesionat va fi prestat în aria geografică a orașului Ocna Mures.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;

- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) protecția cetățenilor, animalelor, apei, solului etc.;
- d) protecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a orașului Ocna Mureș;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Situația actuală

La acest moment, nu există un serviciu public local de gestionare a câinilor cu și fără stăpân organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale, urmare a apariției Legii 258 /2013 potrivit căreia se dorește delegarea de gestiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân din orașul Ocna Mureș.

Până la această dată, gestionarea câinilor fără stăpân s-a executat de către o societate specializată în acest sens, în baza unui contract de achiziție publică de servicii.

Pentru realizarea scopului propus de prezentul studiu de oportunitate, se impune ca, mai întâi, să se aprobe înființarea, în subordinea Consiliului local Ocna Mureș, a Serviciului Public de Ecarisaj Ocna Mureș, ca serviciu public de interes local, fără personalitate juridică. Al doilea pas în această direcție este analizarea variantelor reglementate de lege pentru funcționarea unui asemenea serviciu, respectiv gestiunea directă și gestiunea delegată.

Justificarea alegerii gestiunii delegate se regăsește în cuprinsul studiului, la cap.VIII Fundamentarea delegării gestiunii.

II. Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din orașul Ocna Mureș.

Rezultatele studiului de oportunitate, a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de gestionare al câinilor fără stăpân din orașul Ocna Mureș trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii sau prin întreținerea celor trei tipuri de obiective cu personal propriu;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția de la bugetul local al orașului Ocna Mureș.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de concesiune trebuie să stabilească:

1. Realizarea proiectului în regim de concesiune va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice celor trei tipuri de activități cu personal propriu.

2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă

III. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de concesionare a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 7, alin. 1 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, studiul de oportunitate a deciziei de concesionare trebuie aprobat de către autoritatea contractantă.

Studiul de oportunitate trebuie să analizeze existența transferului riscului de operare, conform art. 6 și 8 din Legea 100/2016.

În baza rezultatelor studiului de oportunitate, Consiliul Local Ocna Mureș va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, împreună cu caietul de sarcini și documentația de atribuire aferentă.

Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile Legii 100/2016 privind contractele de concesiune lucrări și contractele de concesiune de servicii.

Calendarul procedurii de atribuire se stabilește după cum urmează:

1. elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
2. transmiterea anunțului spre publicare către SEAP
3. emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
4. depunerea și deschiderea ofertelor;
5. evaluarea ofertelor depuse;
6. desemnarea ofertantului câștigător;
7. încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător;

IV. Beneficiile concesionarii

Prin realizarea unei proceduri de atribuire pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin concesiune, se vor putea obține:

- creșterea calitatii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii orașului Ocna Mureș vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- prin atragerea de fonduri de la organizații, fundații, se vor păstra câinii conform noii legislații;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuți.

V. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate în vederea delegării serviciului specializat de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- reclamații primite în cadrul serviciului;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole din presa referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

VI. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

a) Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise și verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- activitatea de prindere a câinilor fără stăpân se desfășoară de către serviciile specializate pe baza de contract, prin echipe mobile ce vor patrula prin oraș, în intervalul orar stabilit cu reprezentantul orașului Ocna Mureș, conform planificărilor după reducerea activităților pietonale. Activitatea poate fi desfășurată și ziua numai în condiții speciale, la cererea unor instituții publice, asociații de proprietari, trecători agresivi, etc, dar numai pe baza de comandă și fără acte de cruzime.

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;

- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care capturează câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;

- personalul calificat poate captura câinii cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante. Totodată personalul calificat poate captura câinii cu croșe speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi croșele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinului, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lățimea dorită, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declansare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinului în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.

- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, vor fi imobilizați numai cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeată care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea câinilor, aceștia putând fi răniți grav;

b) Transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor și aerisire adecvată;

- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă iar la nevoie li se pot pune botnite de nailon;

- custiile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;

- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista custii separate;

- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, custii metalice sau din fibra de sticlă, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;

- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiilor în autovehiculele de transport pentru câinii;

c) Cazarea cainilor se va face la un Adapost pentru caini comunitari care trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:

- permite cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile,

- câinii vor fi separați după următoarele criterii:

- stare de sănătate
- vârstă
- sex
- grad de agresivitate

- pardoselile sunt executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și desinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei acestea au fost prevăzute cu o înclinație de 2% spre o rețea de rigole care se scurg în rețeaua de canalizare. O suprafața din pardoseală este executată din lemn deasemenea cu posibilitate de scurgere.

- gardurile despărțitoare au o înălțime de peste 185 cm și împiedică scurgerea de dejecții dintr-un spațiu în altul,
- gardurile despărțitoare sunt confecționate din 10 – 15 cm beton continuate cu plase de metal încastrate,
- deasupra porților sunt prevăzute plase de sârmă cu o înălțime de aproximativ 50 cm,
- cuștile exterioare sunt confecționate din plasă de sârmă pe stâlpi metalici,
- adăpostul este prevăzut cu drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice,
- există un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator,
- cuștile exterioare sunt acoperite.

d) Adăpostirea câinilor se va face după cum urmează:

- în cuști comune cu respectarea următoarelor dimensiuni:
- 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp

e) Locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:

- sa existe apa potabila in permanenta;
- vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca;
- vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat cainii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate usor;
- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri;
- pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate usor.

f) Preluarea, inregistrarea, consultarea si trierea cainilor adusi in centru se face intr-un spatiu destinat acestei activitati (cabinetul medicului veterinar), suficient de spatios si igienizat astfel incat sa asigure spatiul necesar pentru miscarea personalului, a persoanelor care vin pentru adoptii.

g) Tratarea câinilor se va face în spațiul special pus la dispoziție de medicul veterinar acreditat contractat pentru efectuarea serviciilor necesare si care va respecta normele sanitar veterinare in vigoare. In aceste spatii se vor efectua interventiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea.

h) Controlul bolilor se efectueaza zilnic fiecarui animal din centru, orice eveniment medical va fi inregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de catre tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoasca semnele de boala si sa le aduca la cunostinta personalului veterinar.

i) Se asigură spațiu pentru depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Acest spațiu nu este deschis vizitatorilor sau persoanelor străine adăpostului.

j) Hranirea cainilor in centru se face pe durata de viata dupa cum urmeaza:

- cateii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hraniti de 3 ori pe zi, cainii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hraniti de doua ori pe zi iar cainii de peste un an vor fi hraniti o data pe zi.

- hrana trebuie sa intotdeauna proaspata, iar hrana uscata va fi administrata individual si supravegheat.

k) Intretinerea curateniei se face prin curatirea, spalarea si dezinfectia fiecarei custi sau boxe , operatii efectuate zilnic si inainte de intrarea unui nou animal. Se va avea in vedere ca pe perioada efectuarii curateniei apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animalele.

l) Reintoarcerea cainilor in zona de unde au fost prinsi, la cererea colectivitatii/grupului local, care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea cainilor tratati cu interdictia de a-i lasa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora dupa achitarea cheltuielilor ocazionate de stationarea in centru. Eliberarea se face dupa, sterilizare, vaccinare antirabica si crotaliere

m) Eutanasierea cainilor bolnavi de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân.

- aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligatia ca procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanaseaza cainii bolnavi cronici, bolnavi incurabili si cei cu comportament agresiv. Aceasta operatie se va face doar de catre medicii veterinari care poseda atestatul de libera practica eliberat de Colegiul medicilor veterinari, fiind strict interzisa oricarei alte persoane neautorizate.

- receptionarea situatiilor privind cainii eutanasiati vor fi certificate de un reprezentant al Directiei Sanitar Veterinara si vor fi marcati.

VII. Motivele care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

In conformitate cu Legea serviciilor publice de gospodarie comunală 326/2001, cu modificarile ulterioare, art. 3 din Ordonanta Guvernului nr.71/2002, privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, aprobata cu modificari prin Legea nr. 3/2003 si Hotararii nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, gestionarea serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile, Contractul-Cadru de delegare si Caietul de sarcini.

Legislatia in domeniul delegarii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentata de:

- Ordonanta Guvernului nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- Hotararea Guvernului nr.955 din 2004 pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
- Legea 100/2016 privind contractele de concesiune de lucrari si concesiune de servicii
- Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr. 155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan, actualizată;
- Legea nr. 227 din 23 aprilie 2002 pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan
- Normele metodologice de aplicare a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan aprobate prin Hotarârea Guvernului 1059 din 11 decembrie 2013
- Normele de igiena și sănătate publică privind mediul de viață al populației aprobate prin Ordinul Ministerului Sănătății nr.119/2014
- Legea nr. 205 din 26 mai 2004 privind protectia animalelor, actualizată;

- Ordonanta Guvernului nr. 21 din 30 ianuarie 2002 privind gospodaria localitatilor urbane si rurale,
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată,
- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, actualizată,
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr 98/2016 aprobate prin H.G nr 395/2016, actualizată,
- Ordinul nr 281/2016 al Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, actualizat,
- Legea nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, actualizată,
- Normele metodologice de aplicare a Legii nr.100/2016 aprobate prin HG nr.867/2016,
- Legea nr.273/2006 a finanțelor publice locale, actualizată

Motive de ordin economico-financiar

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul va avea obligația **să transporte cainii la un adapost propriu**, astfel va scuti orasul Ocna Mures de cheltuielile de investiții pentru amenajarea si intretinerea unui adapost propriu pentru cainii fara stapan si cheltuieli de personal.
- b) Prin initierea unei proceduri de atribuire se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pret (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.
- c) Posibilitatea de a obtine tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite orasului Ocna Mures sa reduca costurile pentru aceasta activitate

VIII. Fundamentarea delegării gestiunii

Conform legislației specifice, gestionarea serviciului public de ecarisaj se poate realiza în două forme:

A. GESTIUNEA PROPRIE

Din analiza efectuată la nivelul orașului Ocna Mureș și expusă în cuprinsul prezentului studiu precum și din experiența altor autorități publice locale, rezultă că funcționarea unui serviciu public de ecarisaj în varianta ”gestiune proprie, directă” ar presupune crearea unui serviciu specializat, cu identitate juridică, cod fiscal, angajați și sediu proprii. Costurile de funcționare ale unui asemenea serviciu public de interes local trebuie asigurate din bugetul local și autofinanțare prin prestarea de servicii. Însă, având în vedere specificul activității, respectiv acela de ecarisaj/gestionare a câinilor fără stăpân, beneficiarul principal, direct, al serviciilor este Orașul Ocna Mureș, fiind vorba despre animale fără stăpân. Ar exista și cazuri de eprestări de servicii către populație prin serviciul vizat, însă acestea ar fi cazuri sporadice, a căror contravaloare nu ar putea sigura subzistența serviciului.

Din alt punct de vedere, cheltuielile cu funcționarea serviciului de ecarisaj ar fi zilnice, în condițiile în care, și din experiența altor autorități, s-a constatat că pot exista perioade în care numărul de animale din categoria câinilor comunitari existente pe raza orașului la un moment dat să nu mai justifice cheltuielile iar prestarea de activități către autorități publice învecinate să fie greoaie, în situația în care acestea deja au un angajament contractual cu un alt prestator de profil. La aceste cheltuieli, se vor adăuga și cele cu autorizarea, avizele periodice, etc.

Sintetizând, varianta gestiunii proprii se prezintă astfel:

Avantaje:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje:

- Ritm lent de investitii, bazat exclusiv pe sumele puse la dispozitie de autoritatea publică locală. Imposibilitatea angajarii personalului calificat pentru serviciul de gestionare a cainilor fara stapan. Lipsa fondurilor pentru dotarile necesare pentru asigurarea adapostului, capturarea, tranchilizarea, transportul cainilor fara stapan si alte activitati, precum si pentru asigurarea hranei acestora. Este nevoie de alocarea unor fonduri publice pentru realizarea unui adapost pentru caini, realizat la standardele legale in domeniu, dotarea acestuia , angajarea de personal calificat pentru deservirea acestuia, etc.

- Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân din orasul Ocna Mures este un alt aspect care conduce la ideea externalizării ca soluție pentru viitor. În condițiile în care nici o comună din jurul orasului Ocna Mures nu detine un serviciu pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau vreo altă formă de recensământ al acestora, în ultimii ani a crescut numărul câinilor aduși din alte localități și lăsarea acestora în jurul ghenelor de gunoi și în zonele periferice ale orasului. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în funcție de cerințe, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenți pe domeniul public și privat al orasului Ocna Mures;
- Cheltuielile mari raportate la această activitate reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de oportunitate. La această oră se aproximează că un număr mare de câini fără stăpân se află în libertate în orasul Ocna Mures, prinderea acestora necesitând eforturi financiare și umane pe care Primăria orasului Ocna Mures nu poate să le suporte;
- O parte din personalul Serviciului Public de Gospodărie ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv.

B. GESTIUNEA DELEGATĂ

Comparativ, în varianta gestiunii delegate, serviciile de profil ar fi prestate de către un operator care deține deja toate condițiile cerute de lege – adăpost, logistică, personal, autorizări și avize, etc. și cu care, prin contractul de delegare, s-ar stipula clauze prin care contravaloarea serviciului să se facă strict pentru prestații la solicitări și comandă fermă din partea beneficiarului, pentru serviciile a căror beneficiar principal, direct, este Orașul Ocna Mureș. Pentru ceilalți eventuali beneficiari de pe raza ariei deservite – operatori economici sau persoane fizice – prestarea de servicii se va putea realiza prin contracte separate, încheiate de către aceștia cu operatorul.

Sintetizând, varianta gestiunii delegate se prezintă astfel:

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate operatorului;
- Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local Ocna Mures transferă sarcina investițiilor și (potențial) finanțării, către operator, pentru partea ce îi va reveni;
- Consiliul Local Ocna Mures va ocupa funcția de reglementator/ supervisor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local Ocna Mures va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;
- Consiliul Local Ocna Mures are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani
- Consiliul Local Ocna Mures trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuoasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuoasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.

Având în vedere că se dorește încheierea unui contract de concesiune de servicii pe o durată de până la 5 ani, autoritatea contractantă/concedentul nu are obligația de a fundamenta studiul de oportunitate în ceea ce privește transferul riscului de operare, conform art 11 alin 2 din HG 867/2016.

Dispozițiile art 8 din HG 1059/2013 prevad doar posibilitatea concesiunii serviciilor de gestionare a cainilor fara stapan, astfel incat un studiu de oportunitate in ceea ce priveste incheierea unui contract de concesiunea sau de achizitie publica nu poate inlatura aceste prevederi exprese ale actului normativ (chiar daca face referire la prevederile OUG 34/2006 , in prezent abrogata.)

IX. CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, coroborate cu prevederile legale cuprinse în legislația specifică, susținem și supunem aprobării **delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Ocna Mures.**

În conformitate cu prevederile din Legea 100/2016, pentru atribuirea contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Ocna Mures, propunem ca fiind fundamentată și legală **procedura de atribuire prevăzută la art.50 din Legea nr.100/2016, criteriul de atribuire fiind „Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”** conform art.86 alin.1 din Legea nr 100/2016, iar durata estimată a contractului să fie de până la 5 ani, conform cerințelor HG 955/2004.

De asemenea, având în vedere complexitatea scăzută a contractului raportat la alte tipuri de contracte de concesiune, coroborat cu durata contractului – de până la 5 ani și cu prevederile cuprinse la art. 11 ali. (1) și alin.(2) din H.G. 867/2016, nu se impune elaborarea și aprobarea unei studii de fundamentare a deciziei de concesiune a activității serviciului public de ecarisaj la nivelul orașului Ocna Mureș.

Comisia de coordonare și supervizare		
Podariu Pavel-Gligor	președinte cu drept de vot	
Avram Septimiu	membru	
Chira Dănel-Marcel	membru	

AVIZAT PENTRU LEGALITATEA ALEGERII PROCEDURII,

DIRECȚIA JURIDICĂ,
NICOARĂ FLORIN OVIDIU

ȘEF BIROU ACHIZIȚII PUBLICE,
POTINTEU VASILE

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
NICOARĂ MARCELA ELENA

AVIZEAZĂ,
SECRETAR ORAȘ
PANDOR NICUȘOR